豊山町 部活動指導ガイドライン

平成30年12月 (令和5年4月改訂) 豊山町教育委員会

目次

1	第	受定の趣旨 	2
	(1)	部活動の意義	2
	(2)	策定の経緯	2
2	部	活動指導に求められる方向性	2
	(1)	量から質へ	2
	(2)	指示から支援へ	3
3	適	切な部活動の運営と指導	3
	(1)	適切な活動量(休養日や活動時間の設定等)	3
	(2)	組織的な運営体制の整備	4
	(3)	活動計画の作成	5
	(4)	顧問の役割	5
	(5)	保護者及び地域との連携	6
	(6)	安全の確保と緊急時の対応	6
	(7)	体罰の根絶	7

1 策定の趣旨

(1) 部活動の意義

- 中学校における部活動は、学習指導要領において、「スポーツや文化、 科学等に親しませ、学習意欲の向上や責任感、連帯感の涵養等に資するも の」であり、「学校教育の一環」であると位置付けられている。
- 運動部は、スポーツに親しみ、体力の向上や健康の増進を図るだけでなく、互いに競い、励まし、協力する中で、友情を深め、フェアプレイの精神を学ぶ場となっている。また、文化部では、文化芸術や科学等に親しみ、自らを高め、仲間と共に発表や表現をすることにより、達成感を得たり自己肯定感を育んだりしている。
- 部活動は、保護者や地域からも、生徒の社会性を育成する場として期待 されるとともに、生涯にわたって、スポーツや文化芸術等に親しむ基礎を 育むといった、極めて重要な役割を果たしている。

(2) 策定の経緯

- 今日においては、社会・経済の変化等により、教育が抱える課題が複雑 化・多様化する中で、学校の部活動運営において様々な課題が生じてい る。
- スポーツ庁は「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」を 平成30年3月に策定・公表した。また、愛知県教育委員会は、運動部だ けでなく、文化部も含め、学校における部活動が、今後とも、生徒にとっ てより効果的で、かつ持続可能な活動であるための総合的な指針として 「部活動指導ガイドライン」を作成した。
- これを受け、豊山町教育委員会では、「部活動指導ガイドライン」を策定し、本町の学校における部活動が、本来の意義を踏まえた上で、生徒の生きる力の育成や豊かな学校生活の実現に資するものとなるよう、総合的な指針として示すこととした。
- 令和4年度末で小学校の部活動が廃止となったことに伴い、本ガイドラインの改訂を行った。

2 部活動指導に求められる方向性

(1) 量から質へ

○ 成長期にある生徒のスポーツ障害や事故を防ぎ、身体や心の疲労を回復 するためには、活動量を適切に設定することが重要である。経験則に基づ いた長時間に及ぶ活動から、科学的なデータ等に基づいた効率的・効果的な活動に転換する必要がある。

○ 試合期、充実期、休息期に分けて年間活動計画を立てること、参加する 大会、コンクール等を精選すること、効率的・効果的な活動方法を導入す ること、休養日や活動時間を適切に設定すること等を考慮しながら活動計 画を作成し、指導していくことがより大切となる。

(2) 指示から支援へ

- 部活動は生徒の自主的、自発的な参加によるものであり生徒自身による 主体的な運営がなされることが望ましいことから、生徒自らが進んで部活 動に参画できるような雰囲気・環境づくりをすることが肝要である。
- 部活動の顧問は、生徒とのコミュニケーションを密にし、誰が、いつ、 どこで、何を、どのような目的で、どのように行えばよいのか等、発達段 階を踏まえつつ、生徒にしっかりと理解させるよう意識しなければならな い。生徒が様々な役割分担を行い、より自立的で組織的な活動としていく ことが求められる。
- 部活動指導は、学校、生徒、保護者の間での相互理解の下で、生徒の発達段階、健康状態、技能の習熟度、活動を行う場所や時間、安全確保の状況、気象状況等を総合的に考え合わせた、科学的・合理的な内容・方法により行われることが大切である。

3 適切な部活動の運営と指導

(1) 適切な活動量(休養日や活動時間の設定等)

生徒のバランスのとれた学校生活や成長の保障及びスポーツ障害の予防の観点などから、スポーツ庁「運動部活動の在り方に関する総合的なガイドライン」等を踏まえ、本町における部活動の休養日(活動しない日を含む。)及び活動時間等の基準を以下のとおりとする。

ア 学期中の活動等

- 学期中は、週当たり2日(平日に1日と週末のいずれか1日)以上の休養日を設ける。なお、大会への参加等により週末に活動する場合は、代替休養日の確保に努める。
- 活動時間は、平日は2時間程度、学校の休業日(学期中の週末を含む。)は3時間程度とする。なお、学校休業日における大会への参加やそ

の準備、練習試合等により活動時間が長くなる場合は、生徒の体調や健康 状態に十分留意する。

イ 長期休業中の活動

- 週末の2日間を原則休養日とする。
- 夏季休業中に連続して1週間程度の休養日を設ける。冬季休業中の12 月29日から1月3日までは、原則活動を行わない。
- 上記アに示した基準を参考として、適切な休養日及び活動時間を設定する。

ウ 休業日や活動時間を設定する際の配慮

- 各種大会やコンクール等が開催される時期において基準以上に活動した 場合には、休息期に休養日を十分に確保する。
- 始業前の活動については、原則行わない。やむを得ず行う場合は、補助 的で最小限の活動とし、適切な活動時間及び活動内容とする。また、生徒 の通学に要する時間等を十分考慮する。

.....

【参考例:始業前に活動する理由として考えられること】

- ・大会やコンクールに向けた特別な活動や準備
- ・学校行事での発表等

.....

○ 活動時間については、日没時刻等を考慮しつつ、生徒が安全に帰宅できるよう配慮する。特に冬期においては、日没が早くなることもあり、帰宅が遅くなるような場合には、保護者に事前に連絡をしたり、場合によっては迎えを依頼したりするなど、きめ細やかな対応をする。

(2) 組織的な運営体制の整備

- 校長を中心とする責任ある体制の下、学校全体として組織的に指導、 運営及び管理をしていく。
- 校長は、本ガイドラインの趣旨を踏まえ、各学校における部活動の目標や運営方針を策定し、組織全体で共有するとともに、実態に応じて顧問会議を定期的に開催するなど、部活動の組織化を図る。
- 顧問は、各学校で定めた部活動の目標や運営方針に従い、参加する大会・コンクール等を精選した上で、年間及び月間等の活動計画を作成し、校長に提出する。活動計画の作成に当たっては、生徒にとって、バランスのとれた学校生活とすることやスポーツ障害を予防する観点など

から、活動時間や練習日数、休養日を適切に設定する。

○ 校長は、部活動の運営方針及び活動計画等を学校のホームページへの 掲載等により公表する。

(3) 活動計画の作成

顧問は作成に当たって、以下のことに留意する。

- 生徒の事故防止及び安全管理、健康管理に十分留意し、発達段 階に 応じた活動計画を立てる。
- 勝利を追求するあまり、活動内容が高度過ぎたり、活動量が生徒に過 重な負担になったり、活動時間が長時間にわたり、睡眠不足など日常生 活や学業に支障が出たりしないよう配慮する。
- 各種大会やコンクール等への参加・出場等については、普段の活動の成果を試す機会と捉え、大会等の主催者や意義等を考慮し、可能な限り 精選するとともに、各部活動の年間計画に明確に位置付ける。

(4) 顧問の役割

顧問は、部活動に関する学校の目標や運営方針を踏まえ、他の教職員とも連携・協力し、活動計画に基づいた運営及び効率的・効果的な指導を行う。

ア 生徒の状況把握

- 生徒の個性や能力、心の動きに配慮した指導を心がけるとともに、安全に配慮した指導を行う。また、生涯を通じてスポーツ・文化活動を実践する態度や能力の育成に向け、生徒の自主性や主体性を尊重した運営に努める。
- 部活動以外の学校生活においても生徒とのコミュニケーションを大切にし、部活動日誌や個人ノート等を活用して日々の活動の状況を把握することで、生徒が発するシグナルを見逃さない。

イ 専門的な技術指導

- 運営や指導方法について、定期的に点検や分析を行い、指導力向上や 改善に努める。
- 生徒の安全・安心が確保されるよう、安全点検の徹底、スポーツ障 害・バーンアウトの予防、体罰の根絶、女子への指導に関する正しい理 解等に努める。

(5) 保護者及び地域との連携

部活動を持続可能なものにしていくためには、保護者、さらには地域社会と連携を図っていく必要がある。

- 学校は、部活動について保護者に積極的に情報を発信するとともに 指導方針や活動計画を保護者に知らせることで、学校と家庭が連携した 部活動運営に努める。
- 外部指導者として、地域人材の協力を得るためにも、学校は、部活動について地域に積極的に情報を発信し、学校と地域社会との連携に努める。
- 地域人材を活用するに当たっては、部活動が学校管理下で行われる教育活動の一環であることを踏まえ、外部指導者に対して、部活動の運営方針等について十分に理解を得た上で、適切な指導に当たるよう働きかける。

(6) 安全の確保と緊急時の対応

ア 安全の確保

- 健康の保持増進には、年齢、生活環境等に応じた運動、食事、休養及び睡眠の調和のとれた生活を実践する必要があり、部活動においても、生徒のバランスのとれた生活や成長のために健康・安全に留意した適切な活動を行う。
- 顧問は、必ず事前に生徒に安全に対して注意を促し、個に応じた指導 も含めて、計画的に指導していく。
- 熱中症を予防するため、高温や多湿時にはWBGT^注値にも留意し、 十分に水分や塩分が補給できる休憩時間を確保するとともに、生徒の健 康管理を徹底する。また、落雷などを避けるため、急激な天候の変化に も迅速に対応する。
- 活動場所の施設設備等については、常にその状態を把握するととも に、必要に応じて臨時の安全点検を実施し、事故防止に努める。
- 安全点検等の実施に当たっては、生徒の意見も聞き、生徒の視点から 危険が感じられる箇所についても点検を行う。

【注:WBGT】

W B G T (湿球黒球温度) は、熱中症を予防することを目的としてアメリカで 提案された指標。単位は気温と同じ摂氏度 ($^{\circ}$) で示されるが、その値は気温とは

異なる。暑さ指数 (WBGT)は人体と外気との熱のやりとり (熱収支)に着目した指標で、人体の熱収支に与える影響の大きい ①湿度、②日射・輻射(ふくしゃ)など周辺の熱環境、③気温の3つを取り入れた指標

.....

イ 緊急時の対応

- 校内で事故が発生した場合に備え、速やかに管理職等に第一報が入るようにしておく。また、医療機関で受診するための道筋を確立しておく。
- 事故が発生した後には、速やかに管理職及び顧問によって事故原因 を分析し、安全管理と指導の在り方について点検するとともに、再発防 止対策を早急に講ずる。

(7) 体罰の根絶

体罰は、学校教育法第11条^注において禁止されており、顧問は、部活動 指導場面のみならず、生徒への指導に当たり、いかなる場合も体罰を行っ てはならない。体罰は、違法行為であるのみならず、生徒の心身に深刻な 悪影響を与え、顧問及び学校への信頼を失墜させる行為である。

- 体罰により正常な倫理観を養うことはできず、逆に、生徒に力による 解決への志向を助長させ、いじめや暴力行為などの連鎖を生む恐れがあ る。
- 運動部活動においては、生徒の技術力・身体的能力、又は精神力の向上を図ることを目的として、肉体的、精神的負荷を伴う指導が行われるが、これらは心身の健全な発達を促すとともに、活動を通じて達成感や仲間との連帯感を育む目的の範囲内でのみ許容されるものである。

.....

【注:学校教育法第11条】

第11条 校長及び教員は、教育上必要であると認めるときは、文部科学大臣 の定めるところにより、児童、生徒及び学生に懲戒を加えることができる。 ただし、体罰を加えることはできない。

.....

【参考例:体罰等の許されない指導】

- ・顧問の指示に従わない児童生徒の頬を殴打する。
- ・長時間にわたっての正座・直立等特定の姿勢の保持をさせる。
- ・熱中症の発症が予見され得る状況下で水を飲ませずに長時間ランニングをさ

せる。

- ・剣道の防具で守られていない身体の特定の部位を打突することを繰り返す。
- ・児童生徒の人格等を侮辱したり否定したりするような発言やパワーハラスメントと判断される威圧・威嚇的発言を行う。
- ・特定の児童生徒に対して、独善的に執拗かつ過度に肉体的、精神的負荷を与 える。

【参考例:学校教育の一環である部活動で教育上必要があると認められるときに 行われると考えられるもの】

- ・試合中に危険な反則行為を繰り返す児童生徒を試合途中で退場させて見学させるとともに、試合後に試合会場にしばらく残留させて、反則行為の危険性等を説諭する。
- ・練習で、特に理由なく遅刻を繰り返し、また、計画に基づく練習内容を行わない児童生徒に対し、試合に出場させずに他の選手の試合に臨む姿勢や取組を見学させ、日頃の練習態度、チームプレーの重要性を考えさせ、今後の取組姿勢の改善を促す。

【参考例:通常のスポーツ指導による肉体的、精神的負荷として適切な範囲と考えられるもの】

- ・バレーボールで、レシーブの技能向上の一方法であることを理解させた上で、様々な角度から反復してボールを投げてレシーブ練習をする。
- ・野球の試合で決定的な場面でスクイズを失敗したことにより得点が入らなかったため、1点の重要性を理解させるため、翌日、スクイズの練習を中心に行う。
- ・試合等の結果を振り返り、今後の練習の改善に生かすため、試合後、ミーティングで児童生徒が練習に取り組む姿勢や練習方法の工夫を考え、今後の取組内容等を自分たちで導き出す。

.....

【参考資料】小学校の部活動の動向について

愛知県教育委員会による愛知県内の「部活動に関する実態調査」によれば、平成29年と令和4年における現状は以下のとおりである。

ここ5年間で、県内の多くの小学校(名古屋市を除く)で部活動が減少していることが明らかになった。

学校数 701	平成29年	令和4年	増減
運動部設置校	78.0%	30.9%	▲ 47.1%
文化部設置校	69.1%	29.3%	▲39.8%
部活動未設置校	18.6%	65.8%	△47.2%

このような現状をふまえ、今後児童生徒がスポーツや文化活動に親しむ機会を、地域に おいて広く確保できるようにしていく必要がある。本町では、生涯学習推進審議会におい て中学校の部活動の地域移行を中心に、こうした課題について検討しているところであ る。